

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN NGUYỄN

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP
NGOÀI QUỐC DOANH TRÊN ĐỊA BÀN
THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN NGUYỄN

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP
NGOÀI QUỐC DOANH TRÊN ĐỊA BÀN
THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực, xuất phát từ tình hình thực tế của thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Văn Nguyễn

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Tạ Thị Thanh Huyền** - Người đã trực tiếp hướng dẫn, đã tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến các cơ quan đoàn thể, ban ngành tại thị xã Đông Triều đã tạo điều kiện cung cấp số liệu, đóng góp ý kiến và động viên tác giả trong suốt thời gian học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Văn Nguyễn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp ngoài quốc doanh	5
1.1.1. Doanh nghiệp ngoài quốc doanh	5
1.1.2. Quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	11
1.1.3. Nội dung của quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	16
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	20
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	23
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	23
1.2.2. Bài học cho thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	31

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	35
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá công tác thực hiện quản lý nhà nước đối với các DNNQD	37
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát và xử lý vi phạm đối với doanh nghiệp.....	38
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH	40
3.1. Giới thiệu địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	40
3.1.2. Điều kiện kinh tế	42
3.1.3. Điều kiện xã hội	44
3.2. Tình hình phát triển doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	46
3.2.1. Về quy mô	46
3.2.2. Về nguồn vốn	47
3.2.3. Về loại hình, lĩnh vực hoạt động	48
3.2.4. Sự đóng góp của DNNQD vào nền kinh tế thị xã Đông Triều.....	50
3.3. Thực trạng công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	51
3.3.1. Thực trạng quy trình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	51

3.3.2. Thực trạng công tác xây dựng kế hoạch quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	54
3.3.3. Thực trạng triển khai thực hiện quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	60
3.3.4. Kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	69
3.4. Phân tích các nhân tố ảnh đến quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp Ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	74
3.4.1. Nhân tố khách quan.....	74
3.4.2. Nhân tố chủ quan	77
3.5. Đánh giá chung về quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	79
3.5.1. Kết quả đạt được	79
3.5.2. Hạn chế.....	82
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế	84
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH	86
4.1. Quan điểm, phương hướng quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	86
4.1.1. Quan điểm	86
4.1.2. Phương hướng	87
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	88
4.2.1. Hoàn thiện quy trình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	88
4.2.2. Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh.....	89

4.2.3. Tăng cường thực hiện quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	91
4.2.4. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	95
4.2.5. Nâng cao chất lượng bộ máy quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh	96
4.3. Kiến nghị.....	97
4.3.1. Đối với Chính Phủ, Nhà nước.....	97
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	98
4.3.3. Đối với UBND thị xã Đông Triều.....	99
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	102
PHỤ LỤC	104

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

DN	: Doanh nghiệp
DNNQD	: Doanh nghiệp ngoài quốc doanh
DNNVV	: Doanh nghiệp nhỏ và vừa
ĐKDN	: Đăng ký doanh nghiệp
GCN	: Giấy chứng nhận
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KTXH	: Kinh tế xã hội
QLNN	: Quản lý nhà nước
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Đối tượng khảo sát.....	34
Bảng 3.1: Số lượng doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	46
Bảng 3.2: Nguồn vốn ĐKKD của doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	47
Bảng 3.3: Loại hình doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	48
Bảng 3.4: Lĩnh vực hoạt động của DNNQD trên địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	49
Bảng 3.5: Sự đóng góp của DNNQD vào nguồn NSNN tại thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	50
Bảng 3.6: Đánh giá về quy trình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều.....	53
Bảng 3.7: Đánh giá về xây dựng kế hoạch quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều.....	59
Bảng 3.8: Thống kê DNNQD thị xã Đông Triều đã tiếp cận vốn các tổ chức tín dụng từ năm 2015-2017	61
Bảng 3.9: Thống kê DNQND thị xã Đông Triều được hỗ trợ thị trường từ năm 2015-2017.....	62
Bảng 3.10: Thống kê DNQND thị xã Đông Triều được hỗ trợ đất đai mặt bằng kinh doanh từ năm 2015-2017.....	65
Bảng 3.11: Thống kê DNQND thị xã Đông Triều được hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực từ năm 2015-2017	67
Bảng 3.12: Đánh giá về triển khai thực hiện quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh tại thị xã Đông Triều	68